

Протокол расширенного заседания Коллегии

«О санитарно-эпидемиологическом состоянии водоснабжения в Тульской области и реализации Федерального закона от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

21 июня 2016г.

г.Тула

№ 3

Председательствовал:

Ломовцев А.Э. – руководитель Управления Роспотребнадзора по Тульской области

Присутствовали:

Тульский природоохранный прокурор Ратникова М.В., министр природных ресурсов и экологии Тульской области Панфилов Ю.Ю., заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области Федосеев А.В., заместитель главы администрации МО г.Тула Мурзин Р.Л., глава администрации МО Узловский район Терехов Н.Н., глава администрации МО Киреевский район Цховребов И.В., глава администрации МО Дубенский район Гузов К.О., генеральный директор ООО «Узловский Водоканал» Александров А.А., директор МУП «Заокский водоканал» Зайцев Г.В., заместитель директора АО «Тулаговодоканал» Македонов И.А., генеральный директор ООО «ВодКомСервис» Тихонов В.А., заместитель генерального директора ООО «ВодКомСервис» Новиков А.А., директор МУП «Хороший дом» Демидов М.И., председатель правления Тульского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры» Буденков М.И., заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Тульской области Денисов А.В., главный врач ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» Болдырева В.В., начальники отделов и территориальных отделов, главные врачи филиалов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области».

Выступали:

Ломовцев А.Э., Панфилов Ю.Ю., Федосеев А.В., Ратникова М.В., Терехов Н.Н., Цховребов И.В., Македонов И.А., Буденков М.И.

Заслушав и обсудив доклады, Коллегия отмечает, что с момента принятия Федерального закона от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» Управлением Роспотребнадзора по Тульской области совместно с Правительством Тульской области, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими эксплуатацию водозаборных сооружений, водопроводных сетей и сооружений проведена определенная организационная и практическая работа по улучшению

обеспечения населения области питьевой водой и состояния объектов хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Среди приоритетов работы Управления в сфере надзора за водоснабжением является реализация основополагающих документов Правительства РФ и Роспотребнадзора. Так, в 2015 году, по поручению Правительства РФ Управлением совместно с органами местного самоуправления проведены сплошные проверки организаций, осуществляющих деятельность по организации водоснабжения населения.

Результаты проведенных проверок в октябре 2015 года были рассмотрены на заседании СПК «О санитарно-эпидемиологическом состоянии водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Тульской области» и на совещании с заместителями глав администраций муниципальных районов (городских округов) в правительстве Тульской области. Материалы проверок объектов водоснабжения направлялись в органы прокуратуры и по результатам их рассмотрения 16.12.15г. Тульской природоохранной прокуратурой было принято постановление, в котором определены основные задачи в сфере водоснабжения.

В целях улучшения качества питьевой воды в области утверждены: государственная программа Тульской области «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Тульской области» (подпрограмма «Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области на 2014-2020 годы»), а также комплекс мер («Дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Тульской области.

Совместные действия, а так же реализация мероприятий в рамках областных и муниципальных программ позволили стабилизировать качество питьевой воды, подаваемой населению области. Результаты лабораторных исследований качества питьевой воды за последние годы имеют тенденцию к улучшению и позволяют оценить обеспеченность населения питьевой водой, отвечающей требованиям санитарного законодательства в 2015 г. - 67,14% (в 2013 г. – 64,5%). Доля проб воды из распределительной сети, не соответствующей гигиеническим нормативам, по микробиологическим показателям за 1 квартал 2016 года составила – 0,55%, в 2015 году – 1,3%, в 2013 г. - 2,2%. Вспышек инфекционных заболеваний, связанных с водным путем передачи за 2013 – 2015 год и текущий период 2016 года, не зарегистрировано.

Доля проб воды из распределительной сети, не соответствующей гигиеническим нормативам, по санитарно-химическим показателям в 1 квартале 2016 года составила 19,1%, (в 2015 г. - 23,1%, в 2013 г. – 19,8%). Превышения среднеобластного показателя по санитарно-химическим показателям отмечались по содержанию солей общей жесткости, железа, стронцию стабильному в г. Туле, за счет населенных пунктов бывшего Ленинского района, в Новомосковском, Кимовском, Узловском, Щекинском, Плавском, Тепло-Огаревском, Белевском, Богородицком, Чернском, Арсеньевском районах и г. Донском; по микробиологическим показателям - в

Арсеньевском, Ленинском, Белевском, Одоевском, Куркинском, Каменском, Тепло-Огаревском, Заокском районах. Указанные превышения обусловлены прежде всего природными особенностями подземных водоносных горизонтов, недостатком сооружений по водоподготовке (очистке) воды и изношенностью водопроводных сетей.

Несмотря на принимаемые органами власти, ресурсоснабжающими организациями меры, в ряде районов области качество питьевой воды, подаваемой населению, остается несоответствующим гигиеническим требованиям. Так, в мкр.Северо-Задонск г.Донской имеются превышения по органолептическим и ряду санитарно-химических показателей, при этом мероприятия, предусмотренные утвержденной инвестиционной программой по улучшению качества питьевой воды в связи со сменой собственника водозаборных сооружений, не реализуются. Несоответствие качества питьевой воды отмечается также в Узловском, Тепло-Огаревском, Дубенском, Белевском районах, что требует более активных действий со стороны администраций МО и ресурсоснабжающих организаций по разработке и реализации мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 416-ФЗ.

Федеральный закон № 416-ФЗ направлен на улучшение водоснабжения населения, обеспечение нормативного качества питьевой воды и определяет ответственность организаций, осуществляющих водоснабжение за разработку программ производственного контроля качества питьевой воды и планов мероприятий по приведению ее в соответствии с установленными требованиями. Статьями 23 и 24 регламентированы порядок и сроки взаимодействия органов Роспотребнадзора с органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими водоснабжение по разработке и согласованию Программ и Планов.

Эффективность проведенных мероприятий в ходе реализации принятых документов и программ подтверждается ростом разработанных и согласованных в установленном порядке программ производственного контроля и планов мероприятий по приведению качества питьевой воды хозяйствующими субъектами. Активно данная работа проводилась в г.Туле, Узловском, Заокском, Киреевском районах.

С 2013 года по текущий период 2016 года всеми 94 организациями, осуществляющими водоснабжение в области, разработаны программы производственного лабораторного контроля качества питьевой воды, при этом с 2015 года количество рассмотренных и согласованных Программ увеличилось с 79 до 94, в том числе с учетом требований Правил осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.01.2015 г. № 10.

Работа по разработке планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями Управлением с 2013 года проводилась со всеми эксплуатирующими организациями и с 2015 года количество согласованных с Управлением Планов увеличилось на 26,6% и составило 84. Следует отметить, что в ряде территорий (Воловский, Ясногорский, Каменский, Куркинский районы) запланированные мероприятия

имели в основном характер проведения планово-профилактических и ремонтных работ, поддержания санитарно-противоэпидемического режима в процессе эксплуатации сооружений водоснабжения, что не решает в целом проблемы обеспечения населения питьевой водой, соответствующей гигиеническим нормативам и такие Планы были отклонены от согласования на доработку. Рядом организаций в Одоевском, Дубенском, Белевском, Плавском районах согласование планов мероприятий ведется медленными темпами.

На качество воды так же влияет степень защищенности водоносных горизонтов, которая зависит от выполнения ограничительных мероприятий, проводимых в зонах санитарной охраны (ЗСО) источников водоснабжения, согласно разработанных и утвержденных в установленном порядке проектов ЗСО. В Тульской области в 2015 году отмечается снижение числа источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям, которое составило 14,0% (в 2014 г. – 14,5%, в 2013 г. – 15,7%), в том числе из за отсутствия ЗСО – 13,0% (в 2014 г.- 13,2%, в 2013 г. – 14,3%). Указанное свидетельствует о том, что на 86% водозаборных сооружений организованы зоны санитарной охраны, однако проекты ЗСО разработаны не у всех. Данную работу в соответствии с Градостроительным и Земельными кодексами должны проводить собственники земельных участков, которыми в большинстве территорий являются администрации МО. С 2015 года и истекший период 2016г. Управлением было направлено 8 исковых заявлений в судебные органы о понуждении администраций МО р.п.Чернь, МО Киреевский район, МО г.Липки, МО Мордвесское Веневского района, МО Веневского, ООО «Элина-Агро» Ефремовского района к разработке проектов ЗСО. Все исковые требования Управления удовлетворены.

После вступления в действие ФЗ № 416-ФЗ, количество штрафов, наложенных на организации, осуществляющих водоснабжение, увеличилось. В 2015г. был составлен 191 протокол об административном правонарушении, в том числе 78 – в отношении юридических лиц (2014г. – 120, в том числе юридических – 53). Несмотря на принимаемые Управлением меры, необходим комплексный подход к решению проблем в сфере водоснабжения и, прежде всего, с включением разработанных планов мероприятий в инвестиционные программы с финансовым обеспечением их выполнения.

В целях совершенствования государственного контроля и надзора в области, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, в части обеспечения населения доброкачественной питьевой водой и выполнения Федерального закона № 416-ФЗ от 07.12.11.г. «О водоснабжении и водоотведении» Коллегия решает:

1. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области рекомендовать:

1.1. Принять дополнительные меры по взаимодействию с Правительством РФ с целью разработки и реализации мероприятий по улучшению качества питьевой водой в рамках федеральных и межрегиональных программ по вопросам водоснабжения;

1.2. Обеспечить контроль за разработкой и корректировкой администрациями МО инвестиционных программ по улучшению водоснабжения и их своевременное утверждение;

1.3. Продолжить осуществлять контроль за разработкой и утверждением программ производственного контроля и планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствии с установленными требованиями организациями, осуществляющими водоснабжение в области;

1.4. Обеспечить контроль за информированием населения о качестве подаваемой питьевой воды, ходом и результатах выполнения мероприятий по доведению ее качества до нормативных требований.

2. Главам администраций муниципальных образований области рекомендовать:

2.1. Обеспечить первоочередную разработку и корректировку инвестиционных программ по улучшению водоснабжения, в том числе в сельских населенных пунктах, предусмотрев мероприятия по утверждению проектов зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения;

2.2. Организовать совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию систем водоснабжения мониторинг состояния распределительных сетей водоснабжения, своевременности проведения профилактических ремонтных мероприятий, направленных на предотвращение аварийных ситуаций и результатов производственного лабораторного контроля качества питьевой воды с учетом постановления Правительства РФ от 06.01.15г. № 10 «О порядке осуществления производственного контроля качества питьевой воды, горячей воды»;

2.3. Взять на контроль вопросы разработки и согласования программ производственного контроля качества питьевой воды с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 г. №10 «О порядке осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды», а также планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и развития лабораторий по контролю ее качества;

2.4. Обеспечить систематическое информирование потребителей о качестве подаваемой воды, о наличии и ходе выполнения мероприятий по доведению ее качества до нормативных требований через средства массовой информации и официальные сайты в сети интернет.

3. Руководителям организаций, осуществляющих эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения обеспечить:

3.1. Выполнение требований законодательства при предоставлении услуг питьевого водоснабжения и водоотведения, соответствия качества питьевой воды санитарно-гигиеническим требованиям, определяющим ее безопасность;

3.2. Своевременное согласование программ производственного контроля качества питьевой воды и планов мероприятий по приведению

качества питьевой воды до нормативных требований, а так же их выполнение;

3.3. Выполнение мероприятий по организации зон санитарной охраны источников водоснабжения, согласно проектам ЗСО, согласованных и утвержденных в установленном порядке;

3.4. Проведение ревизии эксплуатируемых источников питьевого водоснабжения, своевременное устранение аварийных ситуаций и технических нарушений на объектах водоснабжения и выявление бездействующих, незатампонированных скважин, для решения вопроса о дальнейшей эксплуатации;

3.5. Проведение модернизации и внедрение современных эффективных технологий доочистки и обеззараживания питьевой воды, с целью улучшения ее качества.

4. Начальникам территориальных отделов и отделов Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тульской области:

4.1. При проведении надзорных мероприятий обеспечить контроль выполнения требований санитарного законодательства к питьевой воде и питьевому водоснабжению населения. При выявлении фактов нарушений требований санитарного законодательства применять меры в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.2. Проводить анализ качества и безопасности питьевой воды в области и возможного воздействия питьевой воды, подаваемой населению на инфекционную и массовую неинфекционную заболеваемость.

Председатель Коллегии,
Руководитель Управления



А.Э.Ломовцев

Секретарь Коллегии



Е.Е.Болдырева